《预算报告》有关情况说明

1.一般公共预算：是对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

2.政府性基金预算：是对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定基础设施和社会事业发展的收支预算。

3.国有资本经营预算：是国家以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算。国有资本经营预算收入主要包括从国家出资企业取得的利润、股利、股息和国有产权（股权）转让收入、清算收入等。国有资本经营预算的编制原则是坚持统筹兼顾、适度集中，合理确定国有资本收益收取比例和安排预算支出；国有资本经营预算与一般公共预算分别编制、相互衔接，做到以收定支、收支平衡。

4.社会保险基金预算：是对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。社会保险基金预算按险种分别编制，包括企业职工基本养老保险、机关事业单位基本养老保险、失业保险、城镇职工基本医疗保险、工伤保险、生育保险、城乡居民基本医疗保险（含城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗）、城乡居民养老保险等

社会保险基金。

5.财政总收入: 根据财政部统一明确的口径，包括一般公共预算收入、在当地缴纳的国内增值税中央分享收入、国内消费税、纳入中央与市县分享范围的企业所得税中央分享收入、个人所得税（不含利息个人所得税）中央分享收入，省级与地方共享收入中省级分享部分。但不包括关税以及海关代征的增值税、消费税、车辆购置税以及未纳入中央与地方分享范围的国有邮政、银行、石油、石化企业所得税。

6.非税收入: 是指各级政府及其所属部门和单位依法利用行政权力、政府信誉、国家资源、国有资产或提供特定公共服务征收、收取、提取、募集的除税收以外取得的财政收入，包括:行政事业性收费、政府性基金、国有资源（资产）有偿使用收入、彩票公益金、专项收入、罚没收入、以政府名义接受的捐赠收入、主管部门集中收入等。

7.为什么一般公共预算支出大于一般公共预算收入？2017年全区一般公共预算支出执行数58.79亿元，比一般公共预算收入执行数19.24亿元要大，是因为地方公共财政预算支出中除当年一般公共预算收入安排的支出外，还包括由上年结转资金、税收返还资金、上级补助资金、新增地方政府债券以及调入资金安排的支出。

8.为什么2018年一般公共预算支出预算数小于2017年全区一般公共预算支出执行数？2018年一般公共预算支出预算安

排 43.76 亿元，比 2017 年全区一般公共预算支出执行数 58.79 亿元要小，主要是因为 2017 年一般公共预算支出执行数中包括上级补助安排的支出、地方政府债券及上年结转资金安排的支出，2018 年一般公共预算支出预算中没有包括地方政府债券安排的支出，且上级补助收入仅包括上级提前下达的部分补助资金，执行中上级还会陆续追加下达补助资金。因此，2018 年一般公共预算支出预算安排数会比 2017 年执行数小，在上级补助没有大幅减少的情况下，2018 年一般公共预算支出执行数会大于 2017 年执行数。

9.财政转移支付:是基于各级政府的财政收入能力与支出需求差异，以实现公共服务均等化为宗旨，而实行的一种财政资金转移或财政平衡制度。我国现行的转移支付主要分为一般性转移支付、专项转移支付两大类。一般性转移支付是指上级政府对有财力缺口的下级政府，按照规范的办法给予的补助。包括均衡性转移支付、革命老区及民族和边境地区转移支付、农村税费改革转移支付、调整工资转移支付、义务教育转移支付、重点生态功能区转移支付等。专项转移支付是指上级政府对承担委托事务、共同事务的下级政府，给予具有指定用途的资金补助，以及对应由下级政府承担了事务，给予的具有指定用途的奖励或补助。

10.预算绩效管理: 预算绩效管理是政府绩效管理的重要组成部分，是一种以支出结果为导向的预算管理模式。根据《江

西省人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（赣府发[2013]8号），从2013年开始，我区选择20个部门开展了试点工作，2014年扩大到30个部门，2015年起实现全覆盖。

11.全口径预算体系：即由一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算组成的完整的政府预算体系。

12.财政预决算信息公开：财政预算信息公开是政府信息公开的重要内容和公共财政的本质要求，各级政府及部门经同级人民代表大会或其常委会审议批准的本级财政预决算、本级部门预决算（除涉及国家秘密的）、部门“三公”经费预决算应主动向社会公开。预算公开的主体分别为：各级政府财政部门负责本级政府财政预决算和“三公”经费汇总数的公开，各部门负责本部门预算决算和“三公”经费预决算的公开。

13.党建资金:指用于基层组织加强基层党员队伍教育培训、开展党建活动、走访慰问贫困党员、完善基层党组织活动阵地、奖励在基层党的建设中表现突出的先进典型、流动党员管理等方面的经费。

14.财园信贷通：指由省财政厅、工业园区管委会按1：1的比例筹集资金存入合作银行，作为工业园区内企业贷款风险保证金。银行按不低于保证金的8倍放大贷款额度，向工业园区推荐的企业发放贷款。贷款企业无须提供抵押和担保，只需按照获得贷款额的1％向工业园区缴纳互助保证金。贷款企业名单由

园区和银行共同推荐、共同审核，按协议执行。

15.小微信贷通：为更大范围内扶持小微企业的发展，利用市、县两级财政间歇资金撬动信贷资金解决小微企业融资难、融资贵问题。根据《赣州市人民政府办公厅关于印发赣州市“小微信贷通”试行方案》（赣市府办发[2013]27号）的要求，由市、县两级财政按1：1比例筹集资金存入合作银行，作为县（市、区）域范围内小微企业贷款风险保证金。银行按不低于财政保证金8倍放大贷款额度向县（市、区）域范围内小微企业提供无抵押、无担保，一年期以内，400万元以下的低息贷款。

16.家具产业信贷通：为支持主导产业发展，打造家具千亿产业集群，利用财政间歇资金和企业自有资金，按 6：4 的比例筹集风险保证金存入合作银行，合作银行按不低于保证金 8 倍放大贷款额度，向区认定的规上家具企业（指家具及相关配套生产企业和为家具产业服务的流通企业）提供无抵押、无担保，一年期以内的低息贷款。

17.“三公”经费：包括因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。

18.预算稳定调节基金：根据新预算法及《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》的有关规定，各级一般公共预算按照国务院的规定可以设置预算稳定调节基金，用于弥补以后年度预算资金的不足，调节保障预算年度之间的平稳运行。各级一般公共预算年度执行中有超收收入的，只能用于冲减赤字或

者补充预算稳定调节基金，各级一般公共预算的结余资金，应当补充预算稳定调节基金。

19.预备费：按照新预算法的规定，各级一般公共预算应当按照本级一般公共预算支出额的百分之一至百分之三设置预备费，用于当年预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。

20.新增地方政府债券：简称新增债券，根据《预算法》等规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，由省级政府通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

21.新增地方政府债券：简称置换债券，《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）规定，纳入预算管理的地方政府存量债务可以发行一定规模的地方政府债券置换。地方政府存量债务是新《预算法》实施之前形成的，以一定规模的政府债券置换部分债务，是规范预算管理的有效途径，有利于保障在建项目融资和资金链不断裂，处理好化解债务与稳增长的关系，还有利于优化债务结构，降低利息负担，缓解部分地方支出压力，也为地方腾出一部分资金用于加大其他支出创造条件。

22.债务余额限额管理：为进一步规范地方政府债务管理，防范和化解财政金融风险，国务院根据国家宏观经济形势等因素确定全国地方政府债务总限额，并报全国人民代表大会批准。

财政部在批准的总限额内，根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑国家宏观调控政策、各地区建设投资需求等提出各省债务限额，报国务院批准后下达。各市、县（区）政府债务限额由省财政核定，经同级政府同意后报同级人大常委会批准。年度地方政府债务限额等于上一年地方政府债务限额加上当年新增债务限额（或减去当年调减债务限额），具体分为一般债务限额和专项债务限额。

23.山水林田湖草项目：为贯彻党中央、国务院“山水林田湖草是一个生命共同体”理念，从2016年起，财政部、国土资源部、环保部开展山水林田湖草生态保护修复试点，重点实施矿山环境治理恢复、土地整治与污染修复、生态多样化保护、流域水环境保护治理、系统综合治理修复等五大工程，对山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游进行整体保护、系统修复、综合治理。

24.PPP（政府与社会资本合作）：是指政府和社会资本在基础设施及公共服务领域建立“利益共享、风险共担、全程合作”的一种长期合作关系。通常模式是社会资本承担设计、建设、运营、维护基础设施的大部分工作，并通过“使用者付费”及必要的“政府付费”获得合理投资回报；政府部门负责基础设施及公共服务价格和质量监管，以保证公共利益最大化。

25.政府购买服务: 为推进政府职能转变，创新社会管理方式，提高公共服务质量和效益，通过发挥市场机制作用，把政

府直接向社会公众提供的一部分公共服务事项，按照一定的方式和程序，交由具备条件的社会力量承担，并由政府根据合同约定以及服务数量和质量向其支付费用。政府购买服务所需资金从既有财政预算中安排。